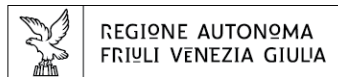


Servizio Tecnico Edilizia Scolastica



Ente di decentramento
regionale di
udine

Palazzo Belgrado Piazza Patriarcato, 3
33100 Udine
tel. + 39 0432 279 610
pec: edr.udine@certregione.fvg.it
c.f. 94150810300 - p.iva 03002520306

Data, prot. vedi segnatura

Spett.li

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Udine

c.a. il Presidente dell'Ordine
dott. ing. Giovanni Piccin

Pec ordine.udine@ingpec.eu

Ordine degli Architetti P.P.C. della Provincia di Udine

c.a. il Presidente dell'Ordine
dott. arch. Paolo Bon

Pec oappc.udine@archiworldpec.it

OGGETTO: OPERA 0147_Affidamento dei servizi di architettura e ingegneria per la Progettazione di Fattibilità Tecnico Economica, Progettazione Esecutiva, Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, Direzione Lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di adeguamento sismico e funzionale del Corpo "Officine" compresa la realizzazione di nuovi laboratori didattici presso l'ISIS Fermo Solari di Tolmezzo. Procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. CUP: C36F24000080002 – CIG: B5B8D830C3.

Riscontro alle osservazioni pervenute con prot. EDR 5218 del 05/03/2025.

Con riferimento alle osservazioni pervenute con prot. EDR 5218 del 05/03/2025 relative alla procedura in oggetto, si evidenzia quanto segue:

- a) "1. Nella documentazione di gara non sono presenti il DIP e la vulnerabilità sismica già realizzata".
Come indicato nell'art. 3 'Presenza visione della documentazione e sopralluogo' del Disciplinare di Gara, il Documento di Indirizzo alla Progettazione e il Quadro Esigenziale sono visionabili e scaricabili direttamente dalla Piattaforma e-appalti FVG nella sezione "Allegati" posizionata all'interno del box "Dettagli RDO" della RDO online e risultano pubblicati nell'area visibile agli operatori economici dal 20/02/2025, data di pubblicazione della procedura.
Il Documento di Indirizzo alla Progettazione contiene una descrizione degli esiti dello studio di vulnerabilità sismica e delle indagini sullo stato dei solai dal punto di vista statico, in relazione

all'attivazione di fenomeni di sfondellamento e criticità su elementi non strutturali, quali i controsoffitti. Questi ultimi sono entrambi oggetto di precedenti incarichi affidati dalla Stazione Appaltante che riguardano l'intero complesso scolastico di Tolmezzo. Per questo motivo, la Stazione Appaltante, in prima battuta, non ha ritenuto opportuno condividere lo studio di vulnerabilità sismica nella piattaforma, al fine di non divulgare dati riguardanti edifici non oggetto dell'appalto. A seguito della richiesta di un Operatore Economico si è successivamente scelto di pubblicare un estratto di tali documenti. I documenti integrativi sono consultabili nella cartella 'Materiale integrativo' della Piattaforma e-appalti FVG nella sezione "Allegati" posizionata all'interno del box "Dettagli RDO" della "RDO online" dal giorno 28/02/2025. L'integrazione è stata comunicata a tutti gli Operatori Economici mediante messaggistica e avviso in area pubblica. Al fine di consentire agli Operatori Economici di consultare la nuova documentazione e agevolare la formulazione dell'offerta, in data 28/02/2025 è stata anticipata la data di scadenza per la formulazione delle offerte al giorno 01/04/2025 ore 12.00.

- b) *“Poiché l'intervento riguarda, oltre alla realizzazione di nuovi laboratori, anche l'adeguamento di fabbricati esistenti deve essere presente anche la categoria Edilizia E.20. Alcune delle prestazioni andranno pertanto calcolate sul costo dell'esistente e non sugli importi degli interventi previsti.”*

La Stazione Appaltante ha deciso di caratterizzare la progettazione delle opere edili con la destinazione funzionale E.08 - Sanità, Istruzione, Ricerca - Sede Azienda Sanitaria, Distretto sanitario, Ambulatori di base. Asilo Nido, Scuola Materna, Scuola elementare, Scuole secondarie di primo grado fino a 24 classi, Scuole secondarie di secondo grado fino a 25 classi in quanto l'intervento riguarda interventi da realizzarsi nel corpo officine/laboratori di un complesso scolastico.

Tale destinazione d'uso, pertanto, è da ritenersi maggiormente caratterizzante l'appalto. Si evidenzia che, ai fini del calcolo del corrispettivo, la scelta della categoria E.20 e E.08 è influente poiché il grado di complessità è il medesimo.

Inoltre ai fini della qualificazione, ai sensi del DM 17 giugno 2016, per ID E.08 le attività svolte per opere analoghe a quelle oggetto dei servizi da affidare, nell'ambito della stessa categoria, sono da ritenersi idonee a comprovare i requisiti quando il grado di complessità sia almeno pari a quello dei servizi da affidare, come indicato al paragrafo 7.3.2. Precitazioni del Disciplinare di Gara.

L'art.3 del Decreto Parametri (DM 17 giugno 2016) prevede che il compenso sia calcolato sulla base di parametri, tra cui il parametro "V" definito quale costo delle singole categorie componenti l'opera, individuato sulla base del preventivo di progetto, o sulla base del consuntivo lordo nelle fasi di direzione esecutiva e collaudo e, ove applicabili, sulla base dei criteri di cui alla tavola Z-1 allegata facente parte integrante del decreto; per le prestazioni relative ad opere esistenti tale costo è corrispondente all'importo complessivo delle opere, esistenti e nuove, oggetto della prestazione.

- c) Nel PFTE mancano:

Qbl.09 – relazione sismica e sulle strutture

La voce non è stata inserita in quanto il documento è già in possesso della Stazione Appaltante, redatto in occasione dello Studio di Vulnerabilità Sismica.

Qbl.12 – progettazione integrale e coordinata

La Stazione Appaltante, vista la tipologia di intervento, non ha ritenuto necessario inserire nelle attività la prestazione del coordinamento. A tal riguardo si specifica che il ' Coordinatore del gruppo' di cui al punto n.1 del paragrafo 7.1.2. 'Requisiti del Gruppo di lavoro' del Disciplinare di Gara è da intendersi quale richiesta della Stazione Appaltante relativa all'individuazione, all'interno del gruppo di lavoro, di un referente unico nei rapporti con l'Ente.

Si invierà agli Operatore Economici una nota di chiarimento riguardante tale punto.

Qbl.14 – relazione tecnica sullo stato di consistenza degli immobili da ristrutturare (se non già eseguita con vulnerabilità)

Non richiesto. Documento già in possesso della Stazione Appaltante, redatto in occasione dello Studio di Vulnerabilità Sismica.

Qbl.15 – prime indicazioni di progettazione antincendio

Non sono previsti interventi di adeguamento antincendio. La progettazione antincendio sarà oggetto di altro appalto, che analizzerà l'intero complesso scolastico. La Stazione Appaltante ha previsto una opzione ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D. Lgs. 36/2023 (paragrafo 2.3 del Disciplinare di Gara) per un eventuale approfondimento antincendio, per far sì che le opere dell'appalto in oggetto siano coerenti con la progettazione antincendio dell'intero complesso scolastico (art. 4 Modifiche al Contratto del Capitolato del Servizio).

Qbll.05 – elenco prezzi, computo, QE

La prestazione è prevista nella parcella.

Qbll.07 – rilievi piano altimetrici (qualora non forniti dalla S.A.)

La Stazione Appaltante non ha ritenuto necessaria tale prestazione vista la tipologia di appalto (intervento su fabbricato esistente). Nello schema di parcella è prevista la prestazione 'Qbll.02 Rilievi dei manufatti'. Qualora si renda necessario un rilievo plani-altimetrico la stazione appaltante provvederà con separato affidamento che troverà copertura nella voce 'Rilievi, accertamenti ed indagini' del Quadro Economico.

Qbll.08 – schema di contratto, capitolato

Il PFTE non sarà posto a base di gara poiché non si procederà con un appalto integrato (progetto esecutivo ed esecuzione dei lavori), pertanto tale prestazione non è stata richiesta a livello di Progetto di Fattibilità Tecnico Economica. Nella parcella è, invece, prevista la prestazione 'Qbll.04 Schema di contratto, capitolato speciale d'appalto, cronoprogramma', prestazione a livello di progetto esecutivo, che andrà in gara.

Qbll.12 – relazione sismica e sulle strutture

La voce non è stata inserita in quanto il documento è già in possesso della Stazione Appaltante, redatto in occasione dello Studio di Vulnerabilità Sismica.

Qbll.14 – analisi storico critica e relazione sulle strutture esistenti (se non già eseguita con vulnerabilità)

La voce non è stata inserita in quanto il documento è già in possesso della Stazione Appaltante, redatto in occasione dello Studio di Vulnerabilità Sismica.

Qbll.17 – progettazione integrale e coordinata

La Stazione Appaltante, vista la tipologia di intervento, non ha ritenuto necessario inserire nelle attività la prestazione del coordinamento. A tal riguardo si specifica che il ' Coordinatore del gruppo' di cui al punto n.1 del paragrafo 7.1.2. 'Requisiti del Gruppo di lavoro' del Disciplinare di Gara è da intendersi quale richiesta della Stazione Appaltante relativa all'individuazione, all'interno del gruppo di lavoro, di un referente unico nei rapporti con l'Ente.

Si invierà agli Operatore Economici una nota di chiarimento riguardante tale punto.

Qbll.18 – elaborati di progettazione antincendio

Non previsti interventi di adeguamento antincendio.

La progettazione antincendio sarà oggetto di altro appalto che analizzerà l'intero complesso scolastico. La Stazione Appaltante ha previsto una opzione ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D. Lgs. 36/2023 (paragrafo 2.3 del Disciplinare di Gara) per un eventuale approfondimento antincendio per far sì che le

opere dell'appalto in oggetto siano coerenti con la progettazione antincendio dell'intero complesso scolastico (art. 4 Modifiche al Contratto del Capitolato del Servizio).

Qbll.20 – elaborati e relazioni per requisiti acustici

L'intervento previsto, le caratteristiche dell'edificio e la destinazione d'uso non consentono in questa fase un intervento di mitigazione del rumore. La progettazione acustica è obbligatoria in caso di nuove costruzioni e interventi di ristrutturazione urbanistica. Qualora si renda necessario una valutazione delle sorgenti sonore interne all'edificio, dei requisiti acustici passivi e delle componenti in opera, al fine di ridurre l'esposizione umana al rumore, la stazione appaltante provvederà con separato affidamento che troverà copertura nella voce 'Rilievi, accertamenti ed indagini' del Quadro Economico.

Qbll.21 – relazione energetica

Non sono previsti interventi di riqualificazione energetica.

Qbll.22 – diagnosi energetica degli edifici esistenti

Non sono previsti interventi di riqualificazione energetica.

Qblll.06 – progettazione integrale e coordinata

La Stazione Appaltante, vista la tipologia di intervento, non ha ritenuto necessario inserire nelle attività la prestazione del coordinamento. A tal riguardo si specifica che il ' Coordinatore del gruppo' di cui al punto n.1 del paragrafo 7.1.2. 'Requisiti del Gruppo di lavoro' del Disciplinare di Gara è da intendersi quale richiesta della Stazione Appaltante relativa all'individuazione, all'interno del gruppo di lavoro, di un referente unico nei rapporti con l'Ente.

Si invierà agli Operatore Economici una nota di chiarimento riguardante tale punto.

Nella fase esecuzione dei lavori mancano:

Qcl.03 – controllo e aggiornamento elaborati di progetto

La Stazione Appaltante non ha ritenuto necessaria questa prestazione poiché il progetto è redatto dallo stesso gruppo di lavoro che svolgerà l'attività di Direzione Lavori. L'attività di verifica del progetto ai sensi dell'art.42 del D. Lgs. 36/2023 verrà svolta dai tecnici dell'ente.

Qcl.04 – coordinamento e supervisione dell'ufficio DL (vedi art. 31.k del Capitolato del servizio)

Come precisato al punto 7.1.2 del Disciplinare, sono richiesti, per la fase di realizzazione dei lavori, 2 soggetti diversi (il Direttore dei Lavori e il Coordinatore della sicurezza in Fase di Esecuzione). Per l'appalto, pertanto, si è ritenuto di non istituire un Ufficio di Direzione Lavori. Le indicazioni riguardanti l'Ufficio di Direzione Lavori presenti all'art.28 e all'art. 31 del Capitolato del Servizio sono state inserite con lo scopo di regolamentare tali attività qualora l'Operatore economico decida di offrire, in sede di gara, figure quali Direttori Operativi e/o Ispettori di Cantiere. In tal caso sarebbe l'offerente a proporre la costituzione di un Ufficio di Direzione Lavori, del quale il Direttore dei Lavori sarebbe il coordinatore.

Si invierà agli Operatore Economici una nota di chiarimento riguardante tale punto.

Qcl.05 – direttori operativi (vedi art. 31.k del Capitolato del servizio)

Come precisato al punto 7.1.2 del Disciplinare, sono richiesti, per la fase di realizzazione dei lavori, 2 soggetti diversi (il Direttore dei Lavori e il Coordinatore della sicurezza in Fase di Esecuzione). Per l'appalto, pertanto, si è ritenuto di non richiedere obbligatoriamente Direttori operativi o ispettori di cantiere. Le indicazioni riguardanti tali figure ed i loro rapporti con il Direttore Lavori contenute nel Capitolato del Servizio sono state inserite con lo scopo di regolamentare tali figure e le loro attività qualora l'Operatore economico decida di offrirle in sede di gara.

Si invierà agli Operatore Economici una nota di chiarimento riguardante tale punto.

Mancano tutte le prestazioni geologiche (qualora non affidate con incarico separato)

Le indagini geologiche sono già state effettuate in occasione dello studio di vulnerabilità sismica.

- d) *“Nei requisiti di capacità tecnico-professionale, NON è stato correttamente applicato il principio di analogia per diverse categorie, a parità di grado di complessità, in riferimento alla Tavola Z1 del Decreto Parametri. Vedi punto 7.3.2 Disciplinare - Analogia parziale: manca il principio di analogia per le categorie IA.01 e IA.02.”*

L'art.8 del Decreto Parametri (DM 17 giugno 2016) indica che 'La classificazione delle prestazioni professionali relative ai servizi di cui al decreto è stabilita nella tavola Z-1 allegata, tenendo conto della categoria d'opera e del grado di complessità, fermo restando che gradi di complessità maggiore qualificano anche per opere di complessità inferiore all'interno della stessa categoria d'opera.

Pertanto per gli ID IA01, ID IA02, ID IA03 della categoria impianti, ai fini della qualificazione, sono da ritenersi idonee a comprovare i requisiti le attività svolte per opere analoghe della categoria impianti quando il grado di complessità sia almeno pari a quello delle sopracitate categorie.

Si procederà a rettificare parzialmente la documentazione di gara.

- e) *Checklist – Criticità con sintesi normativa.*
7) *Il calcolo dell'importo a base di gara NON è corretto*

L'art. 8 comma 2 del D. Lgs n. 36/2023, sancisce che “la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso” così come prescritto dalla Legge 49/2023.

La procedura di gara è stata redatta ai sensi del combinato disposto art. 8 comma 2 dell'art. 41 comma 15-bis del D. Lgs n. 36/2023 nel rispetto del principio dell'equo compenso.

L'art. 41 comma 15 del D. Lgs n. 36/2023, per il calcolo dell'importo dei corrispettivi da porre a base di gara negli affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria, rende poi obbligatorio, per le stazioni appaltanti, il ricorso al cosiddetto “decreto parametri” (oggi il DM 17/06/2016) specificando: “I predetti corrispettivi sono utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti ai fini dell'individuazione dell'importo da porre a base di gara dell'affidamento.”

L'importo a base di gara è stato calcolato sulla base del Decreto Parametri (DM 17/06/2016).

Il Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, la cui applicazione è prescritta dall'art. 41 comma 15 del Codice, fornisce indicazioni precise per l'elaborazione del calcolo dell'importo da porre a base di gara per l'affidamento di Servizi di architettura e ingegneria ed inoltre, all'art. 8, prevede che “gradi di complessità maggiore qualificano anche per opere di complessità inferiore all'interno della stessa categoria d'opera.”

Vedi chiarimento al punto d).

Da notare anche le indicazioni dell'art. 41 comma 5 del D. Lgs. 36/2023: “La stazione appaltante o l'ente concedente, in funzione della specifica tipologia e dimensione dell'intervento, indica le caratteristiche, i requisiti e gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della relativa progettazione. Per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso.”

Non pertinente. La procedura non prevede l'omissione di un livello progettuale.

Inoltre il comma 4 del medesimo art. 14 prevede che, nell'individuazione dell'importo a base di gara, il calcolo debba tenere conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.

L'articolo 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 recita che il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.

L'importo stimato dell'appalto non è l'importo a base di gara. Il dettaglio degli importi è riportato nella tabella 2.4 del Disciplinare di gara.

L'Allegato I.13 al D. Lgs n. 36/2023 "disciplina le modalità di determinazione dei corrispettivi dovuti per le fasi progettuali da porre a base degli affidamenti dei servizi di ingegneria e architettura, determinati, mediante attualizzazione del quadro tariffario di cui alla tabella Z-2 del decreto del Ministro della giustizia 17 giugno 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 174 del 27 luglio 2016 (di seguito «decreto ministeriale 17 giugno 2016»), alle disposizioni di cui all'articolo 41 del codice. Per la determinazione delle ulteriori prestazioni professionali si applica il decreto ministeriale 17 giugno 2016."

La procedura di gara è stata redatta ai sensi del Allegato I.13 del D. Lgs. n. 36/2023.

f) Checklist – Criticità con sintesi normativa.

18) Nei requisiti di capacità tecnico-professionale, NON è stato correttamente applicato il principio di analogia per diverse categorie, a parità di grado di complessità, in riferimento alla Tavola Z1 del Decreto Parametri L'art. 8 del D.M. 17/06/2016 stabilisce che "La classificazione delle prestazioni professionali relative ai servizi di cui al presente decreto è stabilita nella tavola Z-1 allegata, tenendo conto della categoria d'opera e del grado di complessità, fermo restando che gradi di complessità maggiore qualificano anche per opere di complessità inferiore all'interno della stessa categoria d'opera..."

Vedi chiarimento al punto d).

La Stazione Appaltante, vista la natura delle rettifiche parziali da apportare alla Documentazione di Gara e dei chiarimenti da trasmettere agli Operatori Economici, e dato che la scadenza della procedura è già stata prorogata di 7 gg naturali consecutivi rispetto alla data iniziale, e ad oggi fissata per il giorno 01/04/2025 ore 12.00, non ritiene necessario prorogare ulteriormente la data limite per la presentazione delle offerte. Si procederà a prorogare il termine per inviare messaggi e richieste di chiarimento alla Stazione Appaltante al giorno 25/03/2025 ore 12.00.

Udine, vedi data firma

IL R.U.P.
ing. Elisabetta Ruzzene
Documento informatico sottoscritto
digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i